



# Comune di CALVENZANO

Provincia di Bergamo

❖ AREA GESTIONE DEL TERRITORIO ❖  
SEZIONE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI



Prot. 0006291  
Calvenzano, li 18/06/2008  
Anticipata a mezzo fax 0372/412720  
RACC. A/R



Spett.le AEM GESTIONI S.R.L.  
Viale Trento e Trieste n. 38  
26100 Cremona

**Oggetto: Affidamento del servizio di distribuzione del gas metano sul territorio comunale**  
– **Verifica anomalia dell'offerta** –  
**Convocazione ai sensi del comma 4, art. 88, del D.Lgs 163/2006**

Premesso che la Commissione Giudicatrice della Procedura di gara citata in oggetto, durante la seduta del 17/06/2008 non ha ritenuto sufficientemente giustificata l'offerta presentata dalla ditta A.E.M. Gestioni s.r.l. di Cremona e in particolare di non aver avuto adeguate giustificazioni alle richieste avanzate con proprie lettere di seguito riportate:

- la lettera raccomandata A/R del 19/05/2007 prot. 0005005 con la quale è stata comunicata l'aggiudicazione provvisoria alla ditta AEM Gestioni s.r.l. con sede a Cremona (CR) in viale Trento e Trieste ed è stato chiesto alla sopraccitata ditta di fornire le giustificazioni debitamente argomentate e comprovate in merito agli elementi costitutivi dell'offerta, relativamente a:
  - condizioni tecniche e gestionali adottate;
  - condizioni eccezionalmente favorevoli di cui la ditta dispone;
  - costo del lavoro;
  - piano economico finanziario

per la verifica dell'anomalia dell'offerta, ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del D.Lgs 163/2006, da far pervenire a questo Ente entro le ore 12.00 del giorno 04/06/2007;

- la risposta inviata dalla ditta AEM Gestioni s.r.l. con sede a Cremona (CR) con lettera del 04/06/2007 prot. 0005589, anticipata a mezzo fax in data 31/05/2007 prot. 0005443 riportante le seguenti rilevanti argomentazioni e il business plan prodotto dalla ditta per la gestione del servizio di distribuzione metano a Calvenzano:
  - la ditta A.E.M. Gestioni s.r.l. per le attività di gestione, esercizio e manutenzione degli impianti di distribuzione potrà avvalersi della collaborazione della Soc. ACS Servizi di Crema e della SOc. CO.GE.ME. di Rovato che fanno parte della Soc. Linea Group Holding;
- la lettera raccomandata A/R, anticipata a mezzo fax, del 09/06/2007 prot. 0005779 con la quale venivano chiesti alla ditta AEM Gestioni s.r.l. di Cremona, ulteriori chiarimenti/giustificazioni (a seguito di quanto emerso durante la riunione della Commissione di gara del 09/06/2007 per la verifica dell'anomalia dell'offerta), di seguito riportati:



# Comune di CALVENZANO

Provincia di Bergamo

❖ AREA GESTIONE DEL TERRITORIO ❖  
SEZIONE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

## COSTI PER L'ESERCIZIO:

- "*prestazioni di servizio/materiali*": definizione della loro suddivisione nel piano economico;
- "*per dipendenti da assumere n° 0,5*": specificare come si arrivi a tale dato;
- "*reperibilità*": indicare il costo della reperibilità;
- "*Oneri finanziari (rata mutuo - ammortamento)*": indicare valore o altre motivazioni;

## PRESTAZIONI RICHIESTE DAL COMUNE:

- "*sportello 50 %*": indicare il costo suddiviso tra costo personale e costo locazione o altre motivazioni;

## AMMORTAMENTI:

- "*investimenti richiesti dal Comune: € 200.000,00*": giustificare la differenza tra la somma dichiarata in sede di gara, pari ad € 321.324,40 e l'importo indicato in € 200.000,00;
- precisare come venga effettuato l'ammortamento nell'arco del periodo concessorio (12 anni);

➤ la risposta inviata dalla ditta AEM Gestioni s.r.l. con sede a Cremona (CR) con lettera del 13/06/2007 prot. 0005920, trasmessa a mezzo fax (a cui è seguita copia inviata per mezzo posta, pervenuta al protocollo di questo Ente in data 16/06/2007 prot. 0006058), riportante le seguenti rilevanti argomentazioni:

- non è prevista la voce "*per dipendenti da assumere n° 0,5*" in quanto la ditta A.E.M. Gestioni s.r.l. non assumerà dipendenti per la gestione del servizio gas di Calvenzano, bensì utilizzerà personale proprio;
- non sono riportati valori di costo nella riga della "*reperibilità*" in quanto gli oneri sono compresi nella prestazioni di servizi e materiali; il servizio di reperibilità sarà svolto direttamente da AEM o da Società collegate con sede in prossimità di Calvenzano;
- non sono indicati valori di oneri finanziari in quanto si interverrà con autofinanziamento;
- il servizio di "*sportello 50 %*" sarà effettuato da personale presso la sede comunale e da personale già dipendente;

➤ la lettera raccomandata A/R, anticipata a mezzo fax, del 14/06/2007 prot. 0006000 con la quale venivano chiesti alla ditta AEM Gestioni s.r.l. di Cremona, ulteriori chiarimenti/justificazioni (a seguito di quanto emerso durante la riunione della Commissione di gara del 14/06/2007 per la verifica dell'anomalia dell'offerta), di seguito riportati:

- il rigo "incremento VRD per nuovi investimenti" di € 19.000,00 che si ripete negli anni concessori, non è stato oggetto di riconoscimento al Comune di Calvenzano dell'aliquota dell'84% offerta in sede di gara;
- assoluta mancanza dell'imputazione degli oneri finanziari all'investimento da Voi indicato, in quanto si ritiene che pur con autofinanziamento vi sia per la Società un costo;
- assoluta mancanza di una pur minima stima dei costi relativi alle imposte;
- inesattezza nell'imputazione del VRD in quanto dalla scheda tariffaria allegata ai documenti di gara veniva evidenziato che le voci QFNC, contributo RE e contributo RS devono essere restituite alla Cassa Conguaglio e pertanto essere imputate a costo;



# Comune di CALVENZANO

Provincia di Bergamo

❖ AREA GESTIONE DEL TERRITORIO ❖  
SEZIONE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

- la risposta inviata dalla ditta AEM Gestioni s.r.l. con sede a Cremona (CR) con lettera del 29/06/2007 prot. 0006497, trasmessa a mezzo fax (a cui è seguita copia inviata per mezzo posta, pervenuta al protocollo di questo Ente in data 02/07/2007 prot. 0006606), riportante le seguenti rilevanti argomentazioni:
  - si è riscontrato l'errore in quanto nel business plan trasmesso dalla ditta A.E.M. Gestioni s.r.l. non era conteggiato il compenso spettante al Comune di Calvenzano relativo all'incremento del VRD;
  - viene ribadito l'autofinanziamento della Società;
  - le economie di scala sono possibili in quanto diverse attività gestionali verranno realizzate con personale già dipendente di A.E.M. Gestioni s.r.l.;
  - si è riscontrato l'errore per la mancata imputazione delle voci di costo relative al QFNC, contributo RE e contributo RS;
- la lettera raccomandata A/R, anticipata a mezzo fax, del 03/08/2007 prot. 0007762 con la quale venivano chiesti alla ditta AEM Gestioni s.r.l. di Cremona, ulteriori chiarimenti/justificazioni in merito alla definizione di *allaccio d'utenza o punti gas*;
- la risposta inviata dalla ditta AEM Gestioni s.r.l. con sede a Cremona (CR) con lettera del 07/09/2007 pervenuta a questo Ente in data 08/09/2007 prot. 0008895;

Pertanto, la S.V. viene convocata il giorno

**VENERDI' 4 LUGLIO 2008 ALLE ORE 15.00 presso la sede di questo Ente**

(piazza Vittorio Emanuele II° n. 6 a Calvenzano), ai sensi dell'art. 88, comma 4, del D.Lgs 163/2006 ed è invita a fornire ogni elemento utile alla valutazione dell'offerta presentata nella procedura di gara di cui all'oggetto, prima dell'eventuale esclusione dalla procedura stessa.

In particolare si fa presente che nel verbale della Commissione di Gara sopraccitato è emerso quanto segue:

- I costi dei dipendenti per la gestione del servizio, della reperibilità e dello sportello dovevano comunque essere previsti nel conto economico sia che si tratti di personale proprio, sia, a maggior ragione, che si tratti di personale di altre Società; in ogni caso l'impiego presso il comune di Calvenzano comporterà sicuramente un maggior costo, anche per il personale dipendente, a causa del maggior impegno e pertanto tale costo avrebbe dovuto essere preso in considerazione nei conteggi indicati nel business - plan;
- La Società A.E.M. Gestioni s.r.l. non si è presentata alla gara come holding, né come mandataria - capogruppo di ATI, né ha mai precisato che si sarebbe servita di controllate per eseguire il servizio; in qualsiasi caso non è realistico pensare che le Società citate ACS Servizi e Co.GE.ME. lavorino gratuitamente; anche di tali costi la A.E.M. Gestioni s.r.l. non tiene conto nel business - plan;
- Applicando la percentuale di incremento di VRD, non conteggiata dalla ditta A.E.M si evidenzia come il margine utile (lordo) risulta, a partire dal secondo anno, inferiore di oltre il 50% di quello evidenziato nel Business Plan, che, attualizzato e sommato alla passività del 1° anno, porta ad un REA (risultato economico attualizzato) totale negativo di oltre € 50.000,00;
- La palese inesattezza, ammessa dalla ditta A.E.M nell'imputazione del VRD in quanto dalla scheda tariffaria a disposizione dei documenti di gara si evidenzia che le voci QFNC - RE- RS, che devono



# Comune di CALVENZANO

Provincia di Bergamo

❖ AREA GESTIONE DEL TERRITORIO ❖  
SEZIONE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

essere restituite alla Cassa Conguaglio per il Settore Elettrico ed il Gas non sono state imputate a costo, comporta un ulteriore peggioramento del REA;

- La ditta A.E.M. Gestioni s.r.l., a seguito di quanto evidenziato dalla Commissione, ha riscontrato di avere dei *minori introiti*, ma li ha compensati con *maggiori introiti* ottenuti grazie ad un maggiore margine sugli allacciamenti, aumentando il numero di allacciamenti annui da 15 (indicati nel business plan inizialmente) a 45 annui;
- Tale stima fatta dalla Società al fine di riportare in "attivo" il piano economico non appare verosimile e, comunque, non si basa su dati programmati dall'Ente. Infatti, un numero annuo di 45 allacciamenti porterebbe, nel corso della concessione della durata di anni 12, a 540 nuovi allacciamenti, quando nella relazione tecnica consultiva, citata dalla ditta stessa, era previsto uno sviluppo di insediamenti abitativi di 100 – 200 appartamenti entro il periodo temporale dei prossimi 2 – 4 anni, senza comunque poter garantire il medesimo incremento nell'arco dell'intera durata della concessione di 12 anni.

A tal proposito si fa presente che tale incremento costante non è previsto dal vigente P.R.G. pur prendendo in considerazione gli insediamenti produttivi.

Si ritiene pertanto che la ditta A.E.M. Gestioni s.r.l., nella redazione del business plan abbia sovrastimato le entrate (mediante maggiori allacciamenti) ed abbia sottostimati i costi;

- Esistono ulteriori motivi, collaterali ma non trascurabili, che evidenziano una scarsa attendibilità del piano e tra questi si ricorda l'assoluta mancanza di oneri finanziari e l'assoluta mancanza di imputazione delle imposte;
- La A.E.M. Gestioni s.r.l. in sede di giustificazioni, si è dichiarata Società "mandataria – capogruppo" di A.T.I. ex art. 34 e seguenti del D.Lgs 163/2006, mentre nella formulazione dell'offerta la A.E.M. Gestioni s.r.l. non si è mai presentata come tale, né ha fornito la documentazione attestante la costituzione di A.T.I.; inoltre l'offerta di A.E.M. Gestioni s.r.l. non è stata sottoscritta (nei termini di cui all'art. 37, comma 8, del D.Lgs 163/2006) anche dalle altre Società, in ipotesi, coinvolte nella costituzione di A.T.I.

Si ritiene inoltre per completezza e maggior chiarimento allegare un nuovo business – plan aggiornato sulla base delle Vostre modifiche apportate.

A disposizione per eventuali chiarimenti, con l'occasione si porgono distinti saluti.

**IL PRESIDENTE DI GARA**  
**IL RESPONSABILE DELL'AREA**  
**GESTIONE DEL TERRITORIO**  
(Calvi Arch. Emiliano)

